



**FINANZAS CARBONO**  
PLATAFORMA SOBRE FINANCIAMIENTO DE CARBONO PARA AMÉRICA LATINA

**WEBINAR:**

**DOHA 2012**

**Avances en el proceso de negociación internacional para enfrentar el cambio climático y sus implicancias**



**IDB**

An

initiative in collaboration with

**UNEP  
RISØ  
CENTRE**

and



**World Bank  
Institute**

# **DOHA**

**(Análisis de sus resultados)**

**ACTIVIDAD DE LAS COMUNIDADES DE PRÁCTICA DE  
FINANZAS CARBONO:**

Energía (COP – ENE)

Manejo de Residuos (COP –MRE)

**Hernán Carlino (FTDT)**

**24 Enero de 2013**

# Contenidos

## I. INTRODUCCIÓN: UNA MIRADA GENERAL

- Antecedentes
- Los 3 procesos nucleares

## II. El GTE-PK sobre el Protocolo de Kioto

## III. El GTE-ACL sobre Acción cooperativa a largo plazo

## IV. El GTE-ADP sobre la Plataforma de Durban

## V. Conclusiones

# Síntesis

- La Conferencia del Clima de Doha, a fines de 2012, representó un nuevo paso adelante en las negociaciones internacionales, pero dejó algunos aspectos sustantivos pendientes.
- Los mayores logros se vinculan con los resultados alcanzados respecto al Protocolo de Kyoto, el ordenamiento del proceso de la negociación al quedar un solo grupo de trabajo principal, lo que facilita la discusión, y la incorporación operativa del concepto de “pérdida y daños”.

## **Síntesis**

- No hay sin embargo mayores definiciones sobre los niveles de ambición a comprometer, ni los recursos financieros adicionales.
- Se trató de una reunión con múltiples focos de interés y, como siempre, numerosas espacios de disenso.
- Este webinar se propone describir los procesos en juego y las diferencias que los subyacen y presentar un panorama sobre lo que puede esperarse en materia de negociación internacional sobre el régimen climático y las acciones a él vinculadas.

# **I. INTRODUCCION: UNA MIRADA GENERAL**

- **ANTECEDENTES**
- **LOS TRES PROCESOS  
CLAVES**

# ANTECEDENTES

- La Secretaría Ejecutiva, en una reunión ministerial antes de Doha, había declarado que los objetivos para esta cumbre eran mostrarle al mundo que el proceso intergubernamental:
  - Ha construido una respuesta firme que ahora se orienta a la ejecución;
  - Continuar con ese proceso para asegurar la equidad; y,
  - El aumento de la ambición con el propósito de mantener el aumento de la temperatura por debajo de los 2<sup>o</sup> centígrados.

## ANTECEDENTES

- Asimismo, la Secretaría Ejecutiva había indicado que en Doha las Partes podían:
  - Hacer evolucionar el Segundo Período de Compromiso del Protocolo de Kioto de sus extensas negociaciones preliminares a una efectiva ejecución;
  - Convertir la amplia infraestructura de apoyo que se había estado construyendo bajo el GTE-ACL en firme implementación, decidiendo al tiempo donde manejar las cuestiones pendientes.
  - Decidir cómo hacer realidad el compromiso de proveer recursos financieros a los países en desarrollo.



# ANTECEDENTES

- Conforme la Decisión 1/CP.17, Doha debía atender tres procesos claves:
  - i. La(s) enmienda(s) al Protocolo de Kioto para hacer posible un segundo período de compromiso
  - ii. El cierre del GTE-ACL
  - iii. El lanzamiento del trabajo del GTE sobre la Plataforma de Durban para la Acción Mejorada con la perspectiva de tener un nuevo régimen legal hacia el 2015 para ser implementado en 2020

## ANTECEDENTES

- Un lanzamiento exitoso del GTE sobre la Plataforma de Durban necesariamente dependía de los resultados de los primeros dos procesos, que muchos percibían como los resultados verdaderamente importantes en Doha.
- A su vez, el trabajo, en y después de Doha, podría avanzar mejor si se alcanzara a elaborar y acordar durante esa cumbre un plan de trabajo con hitos concretos bajo la PDA.
- En cualquier caso, un resultado positivo en estos procesos dependía de un conjunto interrelacionado de cuestiones.

# LOS TRES PROCESOS CLAVES

En el Protocolo de Kioto:

- Certidumbre legal sobre el segundo período de compromiso
- Eligibilidad en el uso de los mecanismos de flexibilidad del Protocolo de Kioto
- Como tratar el exceso de unidades del primer período de compromiso
- Extensión del período de compromiso, a la luz del nuevo régimen a ser puesto en vigor bajo el PDA que será implementado en 2020.

## LOS TRES PROCESOS CLAVES

En el GTE sobre Acción Cooperativa a Largo Plazo:

- Cómo terminar sus tareas y cómo distribuir los asuntos pendientes. En principio, los asuntos relevantes no resueltos en Doha podían ser enviados a los Órganos Subsidiarios permanentes o a la COP.
- Sin embargo, las perspectivas diferían en cuanto a si el trabajo para cumplir con el Plan de Acción de Bali ha sido concretado y sobre que, cómo y donde los asuntos claves que pudieran estar pendientes bajo el GTE-ACL, debían continuar siendo atendidos.

# LOS TRES PROCESOS CLAVES

En el GTE sobre la Plataforma de Durban para la Acción mejorada:

- El nuevo órgano encargado de lanzar un “proceso para desarrollar un protocolo, otro instrumento legal o un resultado acordado con fuerza legal aplicable a todas las partes” hacia 2015 que entre en vigor desde el 2020 en adelante.

## LOS TRES PROCESOS CLAVES

El GTE sobre la Plataforma de Durban para la Acción mejorada establece dos corrientes de trabajo:

- Asuntos relacionados con los párrafos 2-6 de la Decisión 1/CP.17 (el régimen post-2020); y
- Aquellos relacionados con los párrafos 7-8 (mejora en la ambición para la mitigación durante el plazo pre-2020).

## II. PROTOCOLO DE KIOTO

La agenda de DOHA del GTE-PK atendió asuntos relacionados con :

- Enmiendas al Protocolo de Kioto y su Anexo B, incluyendo cuestiones de política, técnicas y legales, entre ellas:
  - Segundo período de compromiso
  - Definición de los QELROS
  - Duración del segundo período de compromiso
  - Continuidad entre períodos de compromiso

## II. PROTOCOLO DE KIOTO: Qué estaba en juego

- Los países en desarrollo apoyaban un robusto segundo período de compromiso y asegurar la integridad ambiental del Protocolo, pues lo perciben como el único tratado internacional legalmente vinculante que obliga a los países desarrollados a reducir emisiones.
- Los países en desarrollo prefieren mantener las reglas vigentes y el sistema de arriba a abajo (top-down) que el Protocolo representa, pues bajo la Convención las “promesas” hechas por los países desde Copenhague son de naturaleza voluntaria, sujetas a condiciones y no sometidas a reglas de contabilidad comunes.



## II. PROTOCOLO DE KIOTO: Qué se acordó (1)

- Los gobiernos ha decidido que la duración del segundo período de compromiso sea de 8 años.
- Los requisitos legales que permitirán que el Protocolo continúe han sido acordados.
- Las reglas de contabilidad del Protocolo han sido preservadas.
- Los países que están contrayendo más compromisos en virtud del PK han acordado examinar sus compromisos de reducción de las emisiones a más tardar en 2014, con el fin de aumentar sus respectivos niveles de ambición.
- Los mecanismos de mercado del Protocolo de Kyoto pueden continuar a partir de 2013.

## II. PROTOCOLO DE KIOTO: Qué se acordó (2)

- El acceso a los mecanismos será ininterrumpido para todos los países desarrollados que hayan aceptado metas para el segundo período de compromiso.
- La EC seguirá funcionando, con las reglas técnicas acordadas que permiten la expedición de créditos, una vez que la meta de emisiones del país anfitrión haya sido formalmente establecida.
- Como parte de las reglas de contabilidad se desarrollaron disposiciones relativas al arrastre (carry-over) de unidades de la cantidad atribuida del primer período de compromiso al segundo, con el fin de fortalecer la integridad ambiental del régimen del Protocolo de Kyoto.

### III. ACCIÓN COOPERATIVA LARGO PLAZO

En Durban la COP había mandado trabajo ulterior para que estuviera listo en Doha sobre asuntos específicos, incluyendo, los siguientes temas:

- visión compartida;
- mitigación en países desarrollados;
- mitigación en países en desarrollo;
- REDD+;
- abordajes sectoriales;
- otros varios abordajes, incluyendo mercados; y,
- revisión.

### III. ACCIÓN COOPERATIVA LARGO PLAZO: Qué está en juego

El mandato presuponía acuerdos sobre :

- Cómo terminar su trabajo y distribuir las tareas pendientes.
- En principio, los asuntos relevantes no resueltos en Doha pueden ser enviados a los órganos subsidiarios o a la COP.
- Sin embargo, hay diferentes miradas sobre cuánto del trabajo encomendado en el Plan de Acción de Bali ha sido completado.

### **III. ACCIÓN COOPERATIVA LARGO PLAZO: Qué está en juego (2)**

Los países desarrollados consideran que la mayor parte de las cuestiones han sido tratadas y han sido remitidas a los órganos subsidiarios permanentes o a otras instituciones creadas para cumplir con su propósito, tales como el Comité Ejecutivo sobre Tecnología, el Fondo verde para el Clima, el Comité de Adaptación y el Foro de Durban Forum sobre Fortalecimiento de Capacidades.

### **III. ACCIÓN COOPERATIVA LARGO PLAZO: Qué está en juego (3)**

Muchos países en desarrollo apoyaban la continuación de del trabajo del GTE- ACL hasta que se alcanzaran resultados satisfactorios en todas las cuestiones del PAB, incluyendo asuntos como los referidos a medios de implementación y financiamiento para el período 2013-2020, que entiende deben ser atendidos adecuadamente.

### **III. ACCIÓN COOPERATIVA LARGO PLAZO: Qué se acordó (1)**

#### **Soporte. Las Partes han:**

- Refrendado la selección de la República de Corea como sede del Fondo Verde para el Clima y el plan de trabajo del Comité Permanente de Financiación. Está previsto que el Fondo Verde para el Clima empiece a funcionar en la segunda mitad de 2013, lo que significa que podrá poner en marcha actividades en 2014.
- Confirmado a un consorcio dirigido por el PNUMA como institución anfitriona del Centro de Tecnología del Clima (CTC) durante un período inicial de cinco años. El CTC, junto con su red asociada, es el órgano encargado del funcionamiento del Mecanismo Tecnológico de la CMNUCC. Los gobiernos también han acordado la constitución de la junta consultiva del CTC.

### III. ACCIÓN COOPERATIVA LARGO PLAZO: Qué se acordó (2)

#### Financiamiento a largo plazo.

- Los países desarrollados han reiterado su compromiso de cumplir sus promesas de financiación a largo plazo en apoyo de las naciones en desarrollo, con la intención de movilizar 100 000 millones de USD destinados tanto a la adaptación como a la mitigación para 2020.
- El acuerdo también alienta a los países desarrollados a intensificar sus esfuerzos para proporcionar financiación entre 2013 y 2015
- Los gobiernos continuarán el programa de trabajo sobre la financiación a largo plazo durante 2013 bajo la dirección de dos copresidentes para contribuir a los esfuerzos continuos por aumentar la movilización de financiación para hacer frente al cambio climático.
- Alemania, la Comisión Europea, Dinamarca, Francia, Reino Unido y Suecia anunciaron promesas concretas de financiación para el período hasta 2015 que en total ascienden a 6000 millones de USD aproximadamente.



### **III. ACCIÓN COOPERATIVA LARGO PLAZO: Qué se acordó (3)**

#### **Examen.**

- Los gobiernos han lanzado un riguroso proceso de examen del objetivo a largo plazo relativo a la temperatura. El proceso, que comenzará en 2013 y terminará en 2015, nos enfrentará a la situación real del avance de la amenaza del cambio climático y la posible necesidad de intensificar la acción.

### **III. ACCIÓN COOPERATIVA LARGO PLAZO: Qué se acordó (4)**

- Adaptación.
- Apoyo de la acción de los países en desarrollo.
- Nuevos mecanismos de mercado.
- Acción para proteger los bosques.
- Captura y almacenamiento de carbono.
- Desarrollo y transferencia de tecnología.
- Prevención de las consecuencias negativas de las acciones para enfrentar el cambio climático.

## **IV. Grupo de Trabajo Especial sobre la Plataforma de Durban para una acción reforzada (GTE-PDA): Qué está en juego?**

- **Cómo los principios deben guiar el trabajo del PDA?**
  - Divergencia de enfoques entre países en desarrollo sobre si responsabilidades comunes pero diferenciadas y los principios de equidad, como se interpretan corrientemente y se hacen operacionales, debieran continuar aplicándose.
- **Qué significa aplicable a todos?**
  - El argumento es que la “universalidad de aplicación” no debe convertirse en “uniformidad de aplicación” y que la participación universal debe tomar en consideración la diversidad de circunstancias nacionales.

## **IV. Grupo de Trabajo Especial sobre la Plataforma de Durban para una acción reforzada (GTE-PDA): Qué está en juego?**

- Si el enfoque debe permanecer en la mitigación o si se deben igualmente considerar los otros pilares de Bali?
  - Mientras la mayor parte de los países desarrollados y algunos en desarrollo apoyan el continuar enfocándose en la mitigación, particularmente en elevar el nivel de ambición para el período pre-2020, muchos países en desarrollo consideran que todos los elementos, en particular la adaptación, financiamiento climático, fortalecimiento de capacidades y tecnología, deben ser parte esencial del mandato.

## **IV. Grupo de Trabajo Especial sobre la Plataforma de Durban para una acción reforzada (GTE-PDA): Qué se convino?**

- En 2013 va a haber un número significativo de reuniones y talleres para preparar el nuevo acuerdo y explorar nuevas formas de aumentar la ambición.
- Los gobiernos han acordado presentar información, opiniones y propuestas relacionadas con acciones, iniciativas y opciones para aumentar la ambición ante la secretaría de la CMNUCC como muy tarde el 1 de marzo de 2013.
- Los elementos de un texto de negociación deberán estar disponibles a más tardar a finales de 2014, de manera que el borrador del texto de negociación esté disponible antes de mayo de 2015.

## V. Conclusiones (1)

- Oficialmente se ha concluido que “Doha es otro paso en la dirección correcta, pero aún queda mucho camino por recorrer. La puerta para permanecer por debajo de los dos grados sigue estando ligeramente abierta. La ciencia lo muestra y los datos lo demuestran.”
- “Ahora las negociaciones de las Naciones Unidas en torno al cambio climático deben centrarse en formas y medios concretos para acelerar la acción y la ambición.”

## V. Conclusiones (2)

- “El mundo cuenta con el dinero y la tecnología para permanecer por debajo de los dos grados.”
- Finalmente “Después de Doha es cuestión de escala, rapidez, determinación y ceñimiento al calendario.”
- Otros analistas, sin embargo, han opinado que en todos los frentes el progreso es formal, incluso institucional, y con énfasis en la reglas.

## V. Conclusiones (3)

- En la sustancia, sin embargo, varios analistas opinan que no ha sido posible acordar reducciones más drásticas de las emisiones, se han prometido muy pocos recursos financieros adicionales o nuevos y existe una amplia divergencia de criterios en lo que el concepto de “pérdidas y daños” representa.
- Otros han argumentado que los acuerdos respecto al segundo período de compromiso son mejores que lo que podría haberse esperado.