

# Elementos básicos para elaborar NAMAs en el sector agrícola

Requisitos de información, caracterización, contexto, propuesta e implementación

**Verónica Gutman**

Montevideo, Uruguay, 26 de julio de 2012

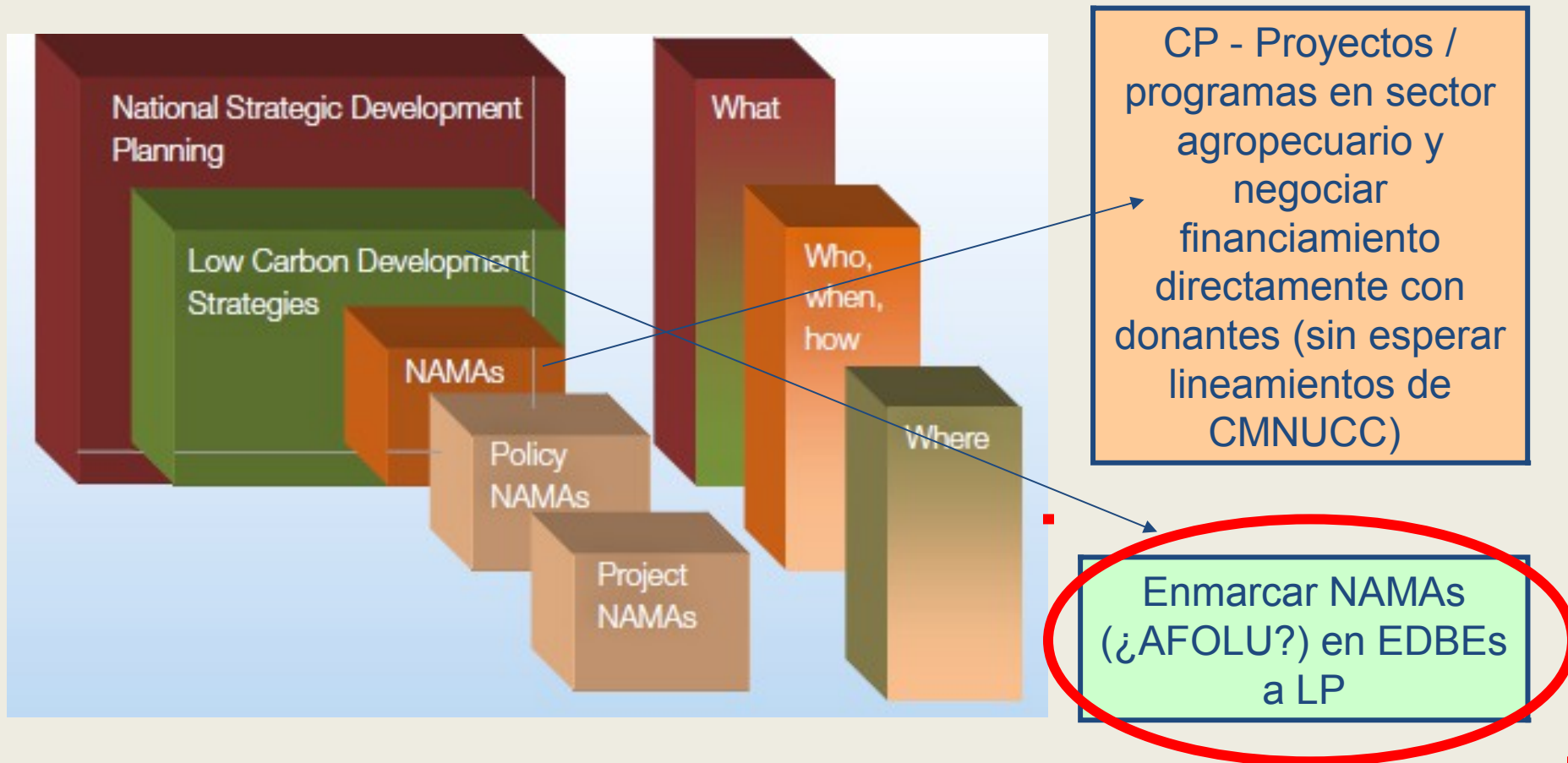
# Contenidos

---

1. Elaboración de NAMAs agrícolas:  
lineamientos generales
2. Pasos para desarrollar una NAMA
3. Síntesis y conclusiones

# 1. Elaboración de NAMAs agrícolas: lineamientos generales

# Habría 2 opciones para desarrollar NAMAs en Agricultura (PNUMA - FAO):



# Qué constituye exactamente una NAMA aún está en discusión...

## Hay consenso en que pueden incluir:

- Reducción de emisiones respecto de LB
- Mejora en sumideros
- Creación de metodologías y normas para recolectar información para la MRV
- Desarrollo de nuevas tecnologías o testeo de nuevas aplicaciones
- Desarrollo de políticas, regulaciones y/o marcos institucionales orientados a fomentar mitigación

# Es decir...

## NAMAs

```
graph TD; NAMAs --> Proyectos; NAMAs --> Políticas; Políticas --> Reformas[Reformas institucionales]; Políticas --> MedidasReg[Medidas regulatorias]; Políticas --> MedidasFiscales[Medidas fiscales]; Políticas --> Apoyo[Apoyo a la I+D]; Políticas --> MedidasBlandas[Medidas "blandas"];
```

**Proyectos**

**Políticas**

(cambio de comportamiento mediante incentivos)

Cada tipo de medida implicará diferentes grados (y desafíos) de MRV

Reformas institucionales  
Medidas regulatorias  
Medidas fiscales  
Apoyo a la I+D  
Medidas “blandas”

# Elementos generales a considerar:

---

- Escala de actividades:
  - ¿NAMAs agrícolas, agro-ganaderas, agro-forestales?
  - ¿Proyectos, programas sectoriales, programas nacionales?
- Inventarios de GEI - Proyecciones BAU y de mitigación
- Actores y responsabilidades
- Marco legal e institucional

# Actores y responsabilidades

<b>Equipos técnicos (Gob., academia, ONGs, sector privado)</b>	Identificación de oportunidades Diseño de políticas y sistemas MRV Análisis de impacto Implementación
<b>Tomadores de decisión (Gob.)</b>	Priorización y selección de NAMAs Contacto con potenciales donantes Decisión final sobre financiamiento/ MRV Compromiso para la implementación
<b>Sector privado</b>	Información Identificación de oportunidades y barreras de implementación y financiamiento Implementación
<b>Proveedores de financiamiento</b>	Selección de NAMAs a financiar Negociación de condiciones de financiamiento y MRV Provisión de fondos
<b>Sociedad civil</b>	Información Identificación de barreras de implementación Identificación de impactos sobre el DS Apoyo



# Marco legal e institucional

---

- Derechos “de propiedad” sobre cobro de PSA (ej. secuestro de C)
- Manejo del riesgo de mala performance
- Mecanismos de resolución de conflictos
- Mecanismos para reducir costos de transacción de pequeños agricultores (sin distorsionar incentivos para invertir en prácticas sustentables)
- Incluir acciones de mitigación y adaptación en programas de desarrollo rural
- Asegurar coherencia de políticas entre ministerios

## **2. Pasos para elaborar una NAMA**

# NAMAs: de la elaboración a la implementación (ECN)



# Paso 1: Identificación y análisis

---

- **Producto:** Hoja informativa (para uso interno):
  - Lista larga de posibles acciones de mitigación
  - Estimaciones preliminares de reducción de emisiones, costos, tiempos, beneficios de desarrollo y factibilidad de implementación

**Información suficiente como para facilitar el proceso de priorización y dar una idea estimada de impacto**

- **Actores involucrados:** Equipos técnicos

## Paso 2: Priorización y selección

---

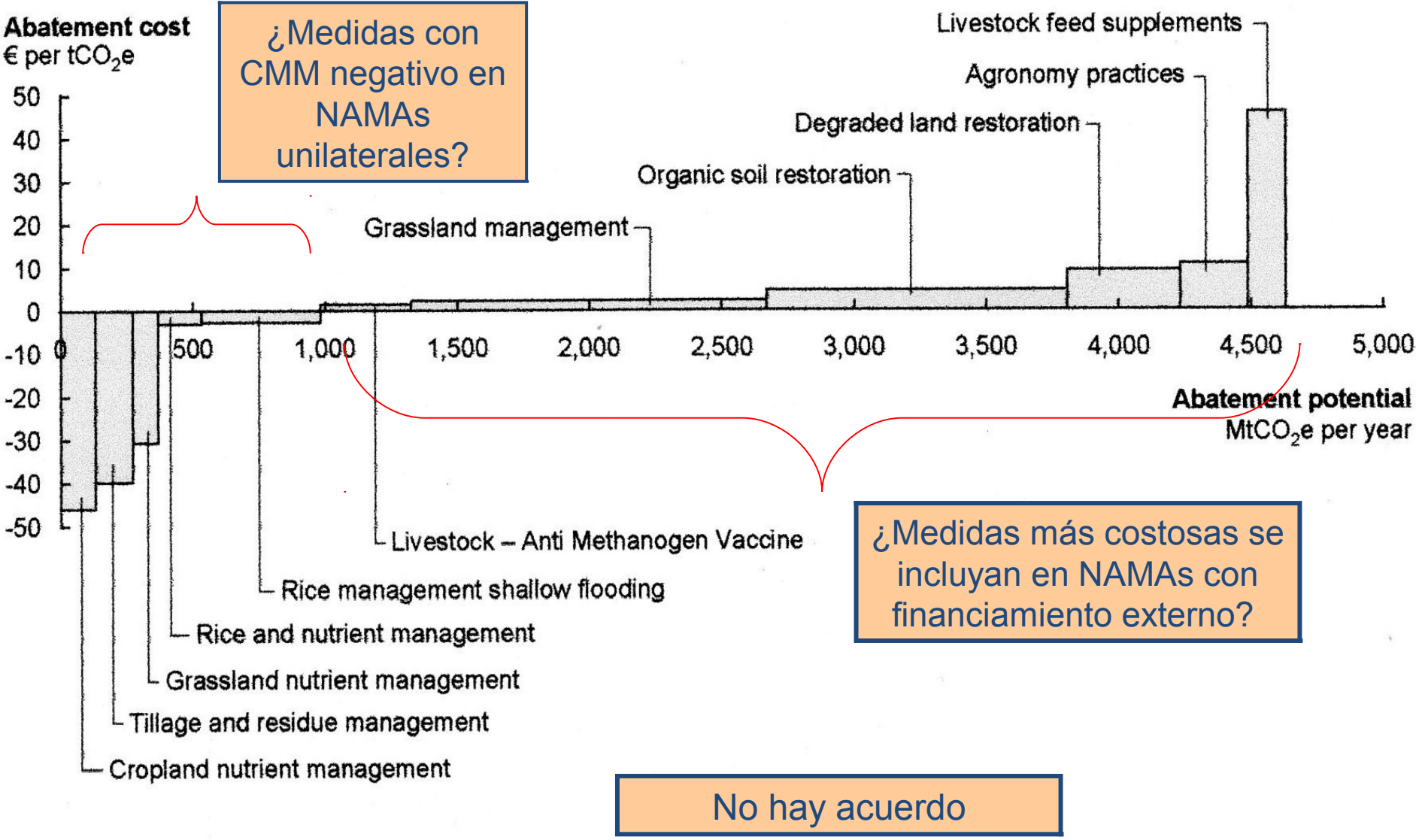
- **Producto:** Lista corta de acciones de mitigación a incluir en NAMAs
- **Actores involucrados:** Tomadores de decisión (Gob)
- ¿Cómo priorizar?
  - Criterios de priorización
  - ¿AMC?

## Paso 2: Criterios de priorización posibles

- **Costo:** medidas de bajo costo/ costo marginal negativo
- **Impacto económico:** aumento de productividad
- **Impacto comercial:** aceptación de productos en mercados internacionales
- **Impacto sobre el desarrollo:** seguridad alimentaria, empleo, protección ambiental
- **Adaptación:** resiliencia climática
- **“Pragmatismo”:** ¿qué NAMAs son más proclives a atraer financiamiento y bajo qué condiciones?

# Global GHG abatement cost curve for the Agriculture sector

Societal perspective; 2030



Note: The curve presents an estimate of the maximum potential of all technical GHG abatement measures below €60 per tCO<sub>2</sub>e if each lever was pursued aggressively. It is not a forecast of what role different abatement measures and technologies will play.  
 Source: Global GHG Abatement Cost Curve v2.0 Fuente: McKinsey (2009)

# Sinergias entre mitigación, adaptación y DS

## Medidas “win-win” o “no regrets”

- Contribuirían al desarrollo en cualquier escenario climático o económico
- Potencial para generar beneficios colaterales (reducción de pobreza, empleo, protección ambiental)
- Consistentes con una trayectoria más baja en carbono



# Medidas agrícolas “win-win” para ALC:

**Orientadas a aumentar productividad de cultivos y reducir fermentación entérica (BM, CEPAL)**

- Mejoras en variedades de cultivo
- Mejoras en prácticas agropecuarias para aumentar almacenamiento de C en suelos y/o en capa vegetal
  - Mayor rotación de cultivos
  - Rotación con legumbres
  - Menor uso de fertilizantes nitrogenados
  - Mejoras en precisión y eficiencia de aplicación de fertilizantes
  - Restauración de tierras degradadas
  - Siembra directa (bajo ciertas condiciones climáticas y de suelo)

# Medidas agrícolas “win-win” para ALC:

- Reducción de emisiones de metano de fermentación entérica del ganado
  - Cambios en las prácticas de alimentación
  - Uso de aditivos dietarios
  - Uso de biodigestores para procesar desechos y capturar metano

**Efectividad, costo y potencial para generar beneficios colaterales varían según la zona climática y las condiciones socioeconómicas**

## Paso 3: “Nota conceptual” - Propuesta de estructura (PNUMA)

Acción:  
Sector:

### 1. Información sobre la acción a implementar

	Nacional	Sectorial	Proyecto/Programa	
Ámbito				
Objetivos				
Medidas de mitigación a implementar				
Estado de la acción	Estudio de factibilidad	Aprobación nacional	En proceso de implementación	Implementada
Inicio esperado (mes/año)				
Duración esperada (mes/año)				

### 2. Situación actual y medidas a implementar

Descripción del sector (regulaciones, políticas y estrategias relevantes en vigencia, tendencias)	
Breve descripción de situación actual y barreras para la mejora (sin intervención)	
Breve descripción de medidas a implementar	
Relación de la acción con otras NAMAs en implementación o a implementarse	
Breve descripción de los límites de la acción propuesta	

### 3. Impacto de la NAMA

#### (contribución de la actividad al desarrollo sostenible del país)

Contribución de la actividad a las prioridades de DS del país (sociales, ambientales y económicas)

### 4. Reducción de emisiones de GEI

Gases reducidos por la actividad (CH<sub>4</sub>, N<sub>2</sub>O)

Potencial de reducción (tCO<sub>2</sub>e/año) y horizonte de implementación (2020, 2030, etc.)

Metodología de estimación

### 5. Financiamiento de las medidas, incluyendo tecnología y creación de capacidades

Tipo de financiamiento (unilateral, apoyo internacional y/o créditos)

Doméstico

Apoyo internacional

Créditos

Tecnologías necesarias para la implementación

Creación de capacidades necesarias para la implementación

### 6. Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV)

Parámetros a monitorear para medir impactos

Sistema nacional para recolectar datos

Sistema nacional para la verificación

## Paso 4: NAMA detallada

---

- Detalles financieros: estructura de costos e ingresos
- Línea de base detallada
- Interacción con otros instrumentos
- Análisis de actores involucrados
- Lista corta final de potenciales donantes (y condicionalidades de apoyo)
- Propuesta clara de MRV incluyendo MRV de co-beneficios
- Acuerdo sobre consecuencias de mala performance
- Análisis de datos disponibles y brechas de información
- Plan de acción claro: lista de sub-acciones con actores, roles, responsabilidades y tiempos

# 3. Síntesis y conclusiones

# Síntesis y conclusiones

---

- NAMAs agrícolas: oportunidad estratégica para PEDs
  - Capturar y explotar sinergias entre DS, adaptación y mitigación
  - Acceso a “fondos verdes”
- Diferentes desafíos de MRV según NAMAs incluyan proyectos o políticas y medidas “blandas”

# Síntesis y conclusiones

---

## Información necesaria para NAMAs:

- Análisis de situación actual
- Análisis de vulnerabilidad e impacto
- Inventarios de GEI
- Medidas de mitigación prioritarias
- Proyecciones BAU y de escenario de mitigación
- Estimación de costos y beneficios de desarrollo
- Propuesta de MRV
- Análisis de factibilidad de implementación (marco legal e institucional, aceptabilidad)
- Actores involucrados



# Síntesis y conclusiones

---

- Por un lado, se necesitan mayores definiciones a nivel internacional para avanzar en NAMAs
- Por el otro, las actuales incertidumbres dan flexibilidad a PEDs para avanzar de acuerdo a los propios objetivos de desarrollo
- **Muy importante lograr involucramiento de altas esferas de gobierno, sector privado y sociedad civil**

---

**“Dime y olvidaré.  
Muéstrame y podría recordar.  
Involúcrame y entenderé”**

Proverbio chino

Muchas gracias