

DECARBOOST

Catalizando Inversiones para Descarbonizar LAC

Argentina

Principales conclusiones de diálogos con actores clave
Energía, Transporte y AFOLU

Marzo de 2021

Contenido



Presentación del proyecto

Sector de Energía

Sector de Transporte

Sector AFOLU



En el marco del proyecto Decarboost se presentan los resultados de los diálogos de actores relevantes en Argentina

Objetivo del proyecto: Identificar las condiciones que permitan viabilizar la descarbonización de la economía del país y el fortalecimiento de la resiliencia

- 1 Proporcionar información para demostrar que la acción climática es clave para permitir la recuperación económica a corto plazo
- 2 Contribuir a proveer elementos para mejorar la gobernanza, la política y el marco normativo existentes en materia climática
- 3 Identificar instrumentos financieros innovadores, que puedan modificar el perfil riesgo-rendimiento de las inversiones
- 4 Identificar oportunidades de inversión estratégica en los sectores seleccionados
- 5 Fortalecer espacios de diálogo con stakeholders



Foco:

Energía

Transporte

Agricultura,
Ganadería y
Forestación



Financiado por:



IKI - International Climate
Initiative



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

En Argentina son diversas las barreras que enfrentan las medidas de mitigación para su implementación

Económicas	Financieras	Técnicas	Políticas	Legales
Transversal  ■ Inestabilidad macroeconómica ■ Percepción del riesgo elevado por inversores ■ Tipo de cambio fluctuante ■ Dependencia de sectores emisores ■ Inconsistencias de políticas de precios e incentivos intersectoriales	Transversal y sectorial  ■ Requerimientos de capital elevados ■ Dificultades para el acceso al financiamiento ■ Costo financiero elevado ■ Financiamiento de largo plazo escaso	Sectorial  ■ Infraestructura insuficiente ■ Reducida disponibilidad de tecnologías y apoyo a la innovación ■ Capacidades técnicas y oferta local insuficientes ■ Entendimiento exiguo del impacto de políticas en dinámicas sectoriales	Transversal y sectorial  ■ Resistencia al cambio (comportamientos sociales) ■ Ausencia de estrategias de largo plazo ■ Inconsistencias de los planes para estimular la producción ■ Presión de grupos de interés	Transversal y sectorial  ■ Marcos regulatorios obsoletos ■ <i>Enforcement</i> de leyes y regulaciones débil ■ Demoras, complejidades y costos administrativos

Fuente: Análisis FTDT



Las acciones de mitigación del sector de energía relacionadas con la oferta presentan demoras en su ejecución o restricciones de financiamiento...

Desaceleradores

- La probabilidad de alcanzar el **objetivo de emisiones evitadas al 2030** en base a las medidas de mitigación planteadas **es sensiblemente baja**.
- Las medidas por el lado de la oferta implican grandes obras de infraestructura, intensivas en capital, que todavía no han comenzado o están en una etapa inicial de ejecución:
 - presentan largos períodos de ejecución y/o
 - enfrentan problemas importantes de acceso al financiamiento.

Desafíos

Aceleradores

- Se observan **buenas perspectivas y márgenes de mejora** para la reducción de emisiones por el lado de la demanda
 - la capacidad de las medidas de eficiencia energética parecen haber sido fuertemente subestimadas.
- En industria, significativos ahorros de energía (eficiencia energética) con bajas inversiones pueden obtenerse.
- La certificación en viviendas nuevas y existentes, que no se incluyen en los planes de acción, pueden generar un aporte relevante.
- Los programas de inversión en energías renovables deberían ser revitalizados ya que representan la principal medida.



... no así en el caso de las acciones de eficiencia energética y energía renovable con elevado potencial de mitigación



Diversas medidas de mayor probabilidad requieren inversiones de baja escala

Demanda: eficiencia energética - general - hogares y sector público [paquete]

Economía circular y eficiencia de recursos

Generación hidroeléctrica

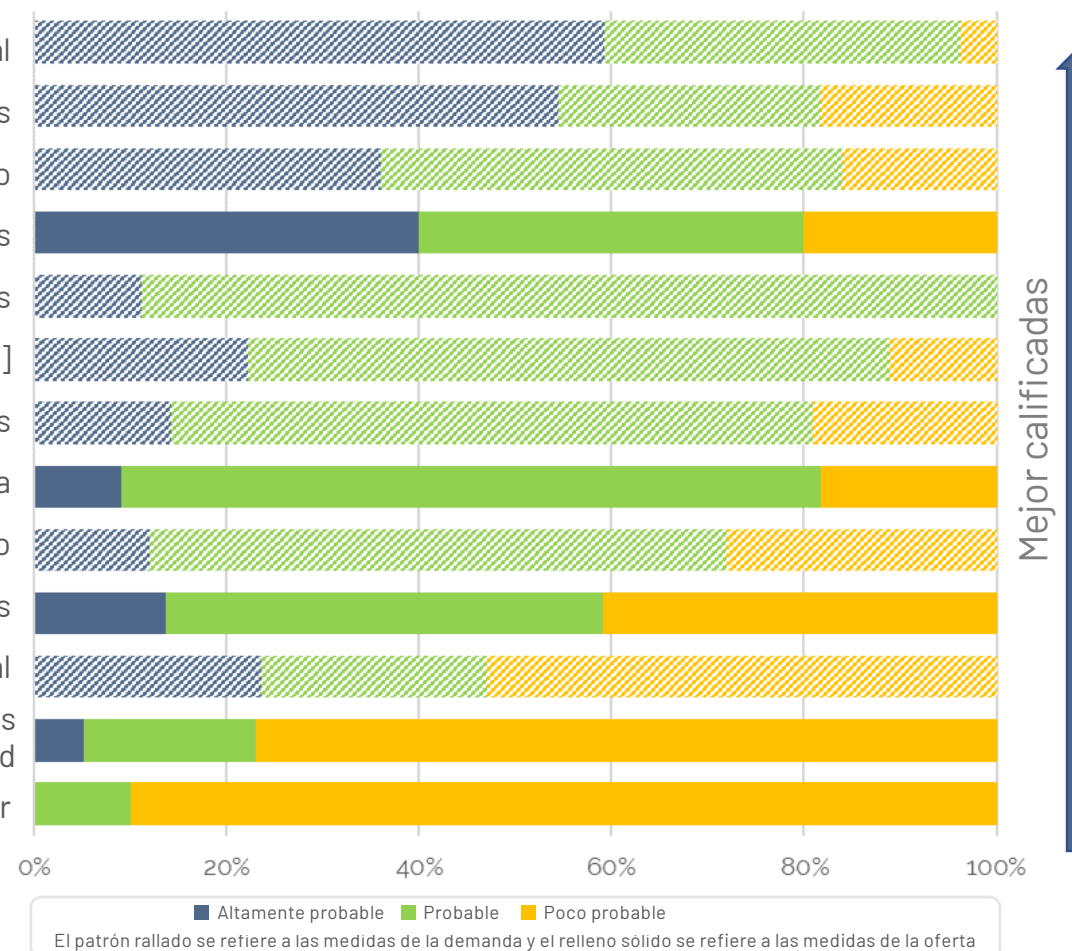
Reacondicionamiento en viviendas en déficit cualitativo

Energía solar fotovoltaica y eólica en industrias

Normas mínimas de calidad para los hogares de interés social

Generación eléctrica a partir de fuentes renovables no convencionales conectadas a la red

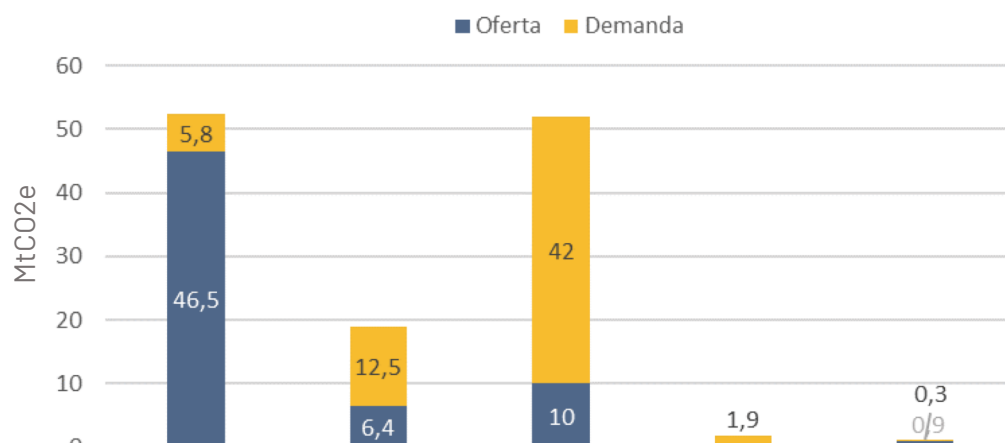
Generación nuclear





Los Planes analizados tienen un claro sesgo hacia electricidad dado que representa 71% del total de las reducciones de emisiones de los planes

Medidas de mitigación



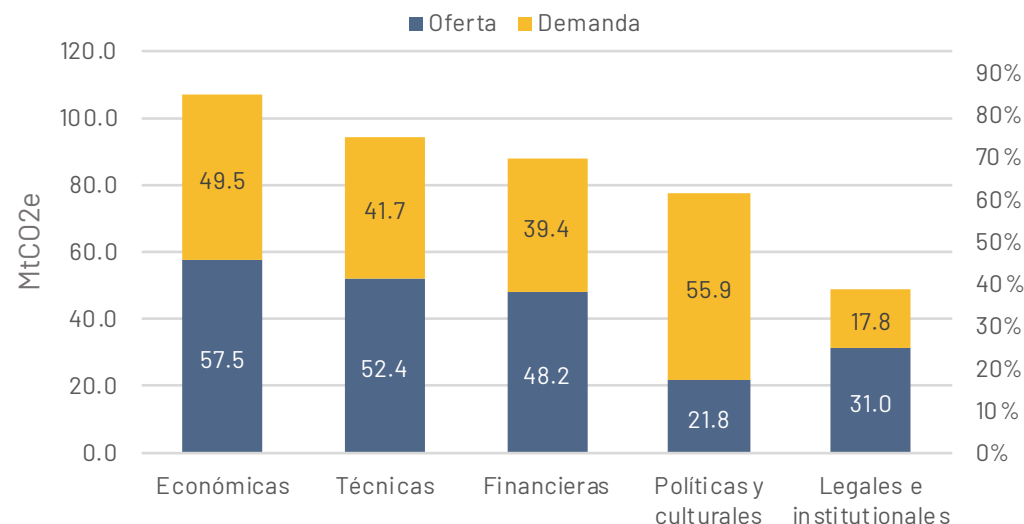
	Infraestructura y edificios públicos	Otros activos en el sector privado	Aparatos y bienes de consumo	Buenas prácticas	Híbridas
# medidas	9	8	8	9	5
% del total (MtCO2e)	41%	15%	41%	1%	1%

- La inversión en infraestructura y edificios públicos se centra sobre todo en grandes obras (grandes hidroeléctricas, centrales nucleares y otras renovables).
- La adquisición de otros activos en el sector privado incluye la sustitución de combustibles líquidos fósiles por gas natural para generación (oferta) y mejora de eficiencia energética en viviendas y motores en industria (demanda).
- La adquisición de aparatos y bienes de consumo mejora la eficiencia en el consumo a excepción de los biocombustibles que se demandan por el usuario final pero requieren inversión a gran escala.
- La promoción de buenas prácticas, así como las acciones híbridas, se centran en la demanda.



Las principales barreras de las medidas de mitigación vinculadas a energía identificadas por los actores son económicas, técnicas y financieras

- Se analizaron 43 medidas de mitigación vinculadas a la energía, con un potencial de reducción de emisiones de 126,2 MtCO₂.
- Los resultados de consultas con stakeholders resultaron consistentes con algunos de los resultados identificados por el gobierno en el diseño de los planes sectoriales:
 - Oferta: restringidas por barreras económicas y financieras
 - Demanda: restringidas por barreras económicas, y políticas y culturales.



Barreras económicas

Bajos precios y tarifas de la energía en un contexto de inflación y déficit fiscal persistentes y reducción en el nivel de actividad

Barreras técnicas

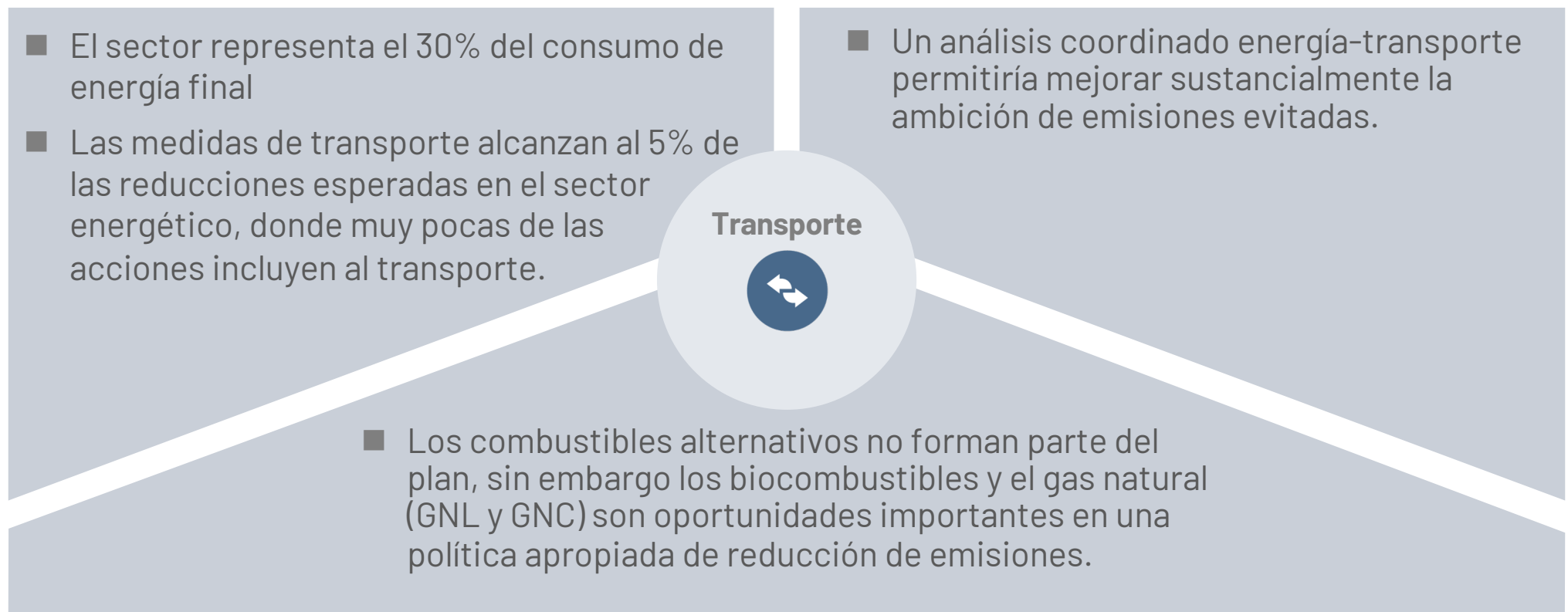
La red eléctrica actual requiere una mayor robustez y flexibilidad, en transmisión y almacenamiento, para mayor penetración de fuentes de ER intermitentes a largo plazo. También asociadas a la penetración de nuevas tecnologías.

Barreras financieras

Desarrollo de proyectos de infraestructura intensivos en capital en un contexto de escaso acceso al crédito y costos de capital crecientes.



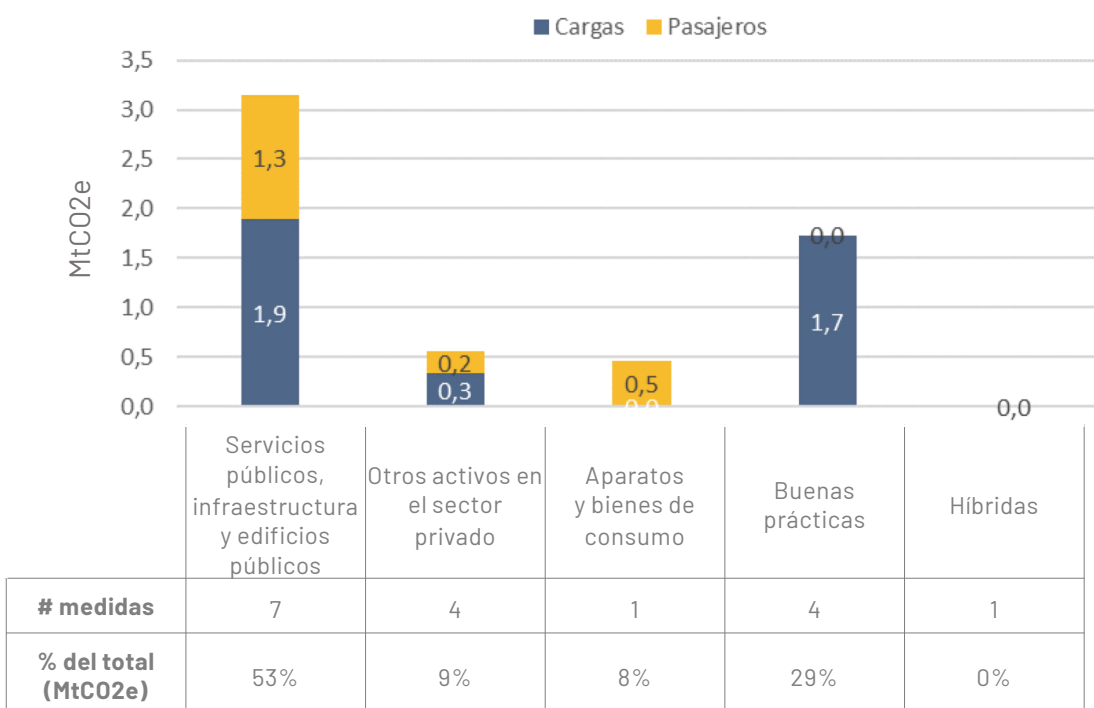
Las medidas de mitigación de transporte presentan un objetivo de reducción de emisiones poco ambicioso





La inversión en infraestructura representa más de la mitad del esfuerzo requerido para implementar medidas de mitigación de transporte

Medidas de mitigación

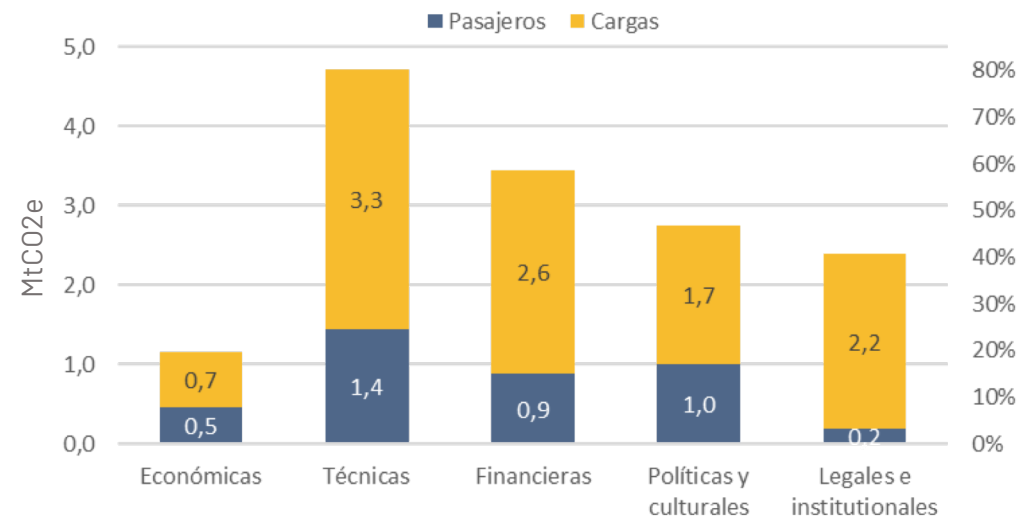


- El 60% del potencial de mitigación relacionado con inversión en infraestructura se centra en el transporte de cargas (incluye ferrocarriles)
- La adquisición de activos incluye renovación de las flotas de camiones con chatarrización, promoción de buses con energía alternativa y reemplazo de Euro III a IV.
- En cuanto a los bienes de consumo, estas acciones incluye a los vehículos eléctricos
- La aplicación de buenas prácticas se centra en transporte inteligente y formación de conductores.
- La acción categorizada como "híbrida" es el desarrollo de ciclovías.



Las principales barreras de las medidas de mitigación vinculadas a transporte identificadas por los actores son técnicas y financieras

- Se analizaron 17 medidas de mitigación del sector dentro del Plan de Acción Nacional de Transporte y Cambio Climático, cuyo potencial de reducción de emisiones es de 5,9 MtCO₂.
- El 46% de las medidas analizadas, están afectadas por 1 ó 2 barreras.
 - Transporte de pasajeros: restringidas por barreras técnicas y políticas y culturales;
 - Transporte de cargas: restringidas por barreras técnicas y financieras.



Barreras técnicas

Penetración de nuevas tecnologías, infraestructura, falta de escala y necesidad de adaptar las instalaciones de fabricación y las cadenas de valor para fabricar nuevos equipos y / o piezas nuevas a nivel nacional.

Barreras financieras:

Medidas intensivas en capital, infraestructura y/o a gran escala. A nivel consumidor, el escaso acceso al crédito retrasa la adopción de unidades más nuevas o eficientes y aumentan la edad promedio de las flotas.

Barreras políticas y culturales:

Resistencia al cambio por lobbies subsectoriales y dependencia de decisiones de inversión en infraestructura, retrasan nuevas tecnologías. Desigualdades y falta de infraestructura adecuada en regiones particulares.



AFOLU tiene un importante potencial de mitigación...

Cultivos agrícolas

- Uso de cultivos de cobertura y la rotación con cereales para el secuestro o reducción de emisiones de carbono del suelo
- Expansión de la adopción de inhibidores de volatilización de urea

Bosques implantados

- Gran potencial de mitigación y único sector con secuestro neto de carbono.
- Capacidad de mejorar la absorción de los sumideros: i) ampliación de la superficie forestada que no compite con otras producciones e ii) incorporación de nueva genética más productiva.
- Subsidios a la producción forestal (legislación nacional, provincial y municipal) para la motorización del sector
- Incorporación de forestaciones en distintos formatos mejora la productividad ganadera compensando en parte las emisiones de la misma.

Ganadería

- Producción intensiva de ganado: potencial de generación de bioenergía
- Producción ganadera en sistemas silvopastoriles: pueden promover la forestación o reforestación, aumentar la producción y mejora de sumideros.
- Aumento de las tasas de extracción de ganado vacuno: permitiría reducir la intensidad de las emisiones de GEI en la producción, disminuyendo las emisiones/ton



... sin embargo, las opciones que se pueden adoptar se ven limitadas principalmente por barreras técnicas resaltadas por los actores

Barreras económicas

- Largos períodos de amortización de algunas medidas requieren de un entorno macroeconómico que minimice el riesgo de emprendimiento.
- Costos incrementales que aún no son percibidos con una mayor rentabilidad por los productores.

Barreras técnicas

- La adopción de nuevas tecnologías y prácticas es progresiva, según los ciclos de producción (ciclos agrícolas a corto plazo, ciclos ganaderos a medio plazo y ciclos forestales a largo plazo).
- La adaptabilidad regional de las tecnologías de reducción de emisiones de GEI en el sector AFOLU es insuficiente y la disponibilidad de información e investigación es clave.
- Infraestructura de transporte heterógena.

Barreras políticas y culturales

- Control de exportaciones y retenciones a la exportación reducen la competitividad de algunas regiones y reduce área sembrada.
- Falta de políticas que fomenten y den incentivos para que los productores adopten prácticas innovadoras (mitigación/secuestro).

Barreras legales e institucionales

- Falta de estrategias que se integren en una visión integral del sector.
- Marco legal que no se adapta a la realidad de los sistemas de producción promedio en Argentina.
- Legislación o políticas públicas insuficientes o parcialmente aplicadas.



El objetivo de reducción de emisiones al 2030 y la carbono neutralidad al 2050 requiere una planificación integrada de políticas, medidas y acciones

- Se deben coordinar las oportunidades intrasectoriales de sustituir el consumo de combustibles fósiles y promover el ahorro y el uso eficiente de la energía.
- Las opciones de mitigación a adoptar en el sector Transporte están muy restringidas por los déficits en la infraestructura existente y por las políticas y decisiones de precios que se están tomando en el sector Energía, lo que refuerza la necesidad de fortalecer esfuerzos de coordinación y beneficiarse de las sinergias entre sectores
- Para alcanzar el objetivo de descarbonización, es necesario construir un sistema de información sistematizada y de largo plazo, en particular en el sector de Transporte, para plantear políticas y medidas adecuadas con respaldo
- Existe un amplio espacio para aumentar la consistencia de los incentivos dentro de los sectores analizados, así como a nivel nacional.
- Otros medios para mejorar el potencial de aplicación de las opciones de mitigación existentes incluyen:
 - disponer de señales de mercado claras;
 - mejorar la normativa sectorial y los marcos jurídicos;
 - diseñar y aplicar instrumentos financieros innovadores para fomentar las inversiones a largo plazo con bajas emisiones de carbono;
 - desarrollar medidas y planes de capacitación (subsectores, actividades, empresarios, técnicos y trabajadores)
 - simplificar los procesos administrativos.

Muchas gracias

Equipo Decarboost – Argentina

mc@itdt.edu